

direkt verbietet, den Unterhalt von Straßen beziehungsweise Brücken zu übernehmen.

3. Die Kassationsbehörde macht aber im weitern geltend, ein solches verfassungsmäßiges Verbot ergebe sich aus der Tatsache, daß die Bezirke ihre Auslagen durch Steuern decken müssen. Auch zur Deckung der Unterhaltungskosten fraglicher Brücke würden Steuern erforderlich werden; zu diesem Zwecke aber seien Steuern unzulässig, weil sie gemäß § 16 der Kantonsverfassung nur im Interesse der allgemeinen Wohlfahrt erhoben werden könnten und der Brückenunterhalt derselben nicht diene. Indes könnte auf Grund von § 16 cit. zunächst nur reklamiert werden, wenn für andere Zwecke, als solche der allgemeinen Wohlfahrt, wirklich Steuern erhoben werden wollten; vorliegend hat nun eine Steuer- aufgabe gar nicht stattgefunden; es ist daher die Erörterung, ob eine solche zum Zwecke der Zahlung des Brückenunterhaltes erfolgen dürfe, zur Zeit verfrüht. Übrigens kann schon jetzt bemerkt werden, daß das Requisit der allgemeinen Wohlfahrt des § 16 cit., wo es sich um Bezirkssteuern handelt, jedenfalls nicht dahin verstanden werden kann, als ob es erfordere, daß eine aus solchen Steuern zu deckende Auslage einen direkten Nutzen für den ganzen Staat abwerfen müsse. Vielmehr wird die allgemeine Wohlfahrt des Bezirkes genügen müssen, um die Auflage von Bezirkssteuern zu rechtfertigen. In dieser Beziehung aber sind Bescheinigungen beigebracht worden, laut denen die Gemeinderäte von Steinen, Arth, Lomorz und die Filialverwaltung Seewen erklären, daß die Verbesserung der Fahrverbindung über den langen Steg im Interesse der genannten Ortschaften liege.

4. Demnach ist anzunehmen, daß der Bezirk Schwyz zur Übernahme des Unterhaltes fraglicher Brücke kompetent war. Diese Annahme wird übrigens durch die gesamte Stellung der Bezirke im Kanton Schwyz unterstützt. Dieselben sind in der Tat als autonome Teile des Kantons organisiert; sie haben besondere Behörden, — Verwaltungs- und Gerichtsbehörden; — § 13 K.-V. garantiert ihnen auch die „Verwaltung und die Befugnis, die Art und Weise der Benutzung und der Verwaltung ihrer Güter selber zu bestimmen.“ Insbesondere ergibt sich aus den §§ 82 u. f. K.-V., daß die Bezirke eine besondere Finanz-

verwaltung haben und die Bezirksgemeinde die Erhebung von Bezirkssteuern beschließen kann. Im fernern ist bereits erwähnt worden, daß laut Kantonsverfassung, § 89, und Gesetz resp. die vorgenannte Verordnung von 1858, dem Bezirke, speziell dem Bezirksrate als der ordentlichen Administrativbehörde desselben Kompetenzen im Bauwesen, speziell Straßenwesen zugewiesen sind. War demnach der Bezirk Schwyz auch zur Übernahme des Brückenunterhaltes, laut Beschluß vom 6. Mai 1895, verfassungsmäßig befugt, so durfte die Kassationsbehörde seinen erwähnten Beschluß nicht kassieren. Ihr Kassationsbeschluß verletzt unter diesen Umständen die verfassungsmäßigen Kompetenzen des Bezirkes. Der Rekurs ist daher als begründet zu erklären.

Demnach hat das Bundesgericht
erkannt:

Der Rekurs wird als begründet erklärt und der Entscheid der Kassationsbehörde des Kantons Schwyz vom 5. Juli und 9. August 1894 demnach aufgehoben.

134. Urteil vom 21. November 1895 in Sachen Gemeinde Hottwyl und Konforten.

A. Unterm 25. Februar 1872 schloß der Regierungsrat des Kantons Aargau mit der schweizerischen Centralbahngesellschaft und der schweizerischen Nordostbahngesellschaft eine Übereinkunft ab, laut welcher die genannten Gesellschaften sich zum Bau der Bahnlinie Koblenz-Laufenburg-Stein verpflichteten. Die Übereinkunft enthielt unter anderm folgenden Passus: „Dabei wird vorausgesetzt, daß Staat und Gemeinden ihnen allfällig zum Bahnbau beanspruchtes Grundeigentum unentgeltlich abtreten.“ In der Folge mußten die Gemeinden Koblenz, Eggen, Sulz, Laufenburg, Raisten, Eiken und Oberhofen für den Bahnbau Land abtreten; dasselbe wurde im Expropriationsverfahren auf 19,275 Fr. 40 Cts. und die Inkonvenienzen der Landabtretung auf 7525 Fr. 10 Cts. geschätzt. Die Gemeinden verlangten darauf von der Centralbahn und Nordostbahn Bezahlung des abgetretenen Landes, welche je-

doch verweigert wurde. Als sodann Eiken gegen die Bahngesellschaften auf Bezahlung klagte, wurde die Klage in zweiter Instanz, durch das Obergericht des Kantons Aargau, unterm 23. Mai 1892 abgewiesen. Das Bundesgericht, an welches Eiken sowohl die civilrechtliche Weiterziehung als den staatsrechtlichen Rekurs erklärte, trat (unterm 30. September 1892) wegen Inkompetenz auf erstere nicht ein und wies letztere (unterm 22. Oktober 1892) als unbegründet ab. Die Gemeinden Eiken und Raisten gelangten sodann an den Großen Rat des Kantons Aargau mit dem Gesuche, es möge der Staat die Gemeinden für die Landabtretung entschädigen, eventuell sei eine Verteilung der daherigen Kosten auf die Gemeinden vorzunehmen, welche aus der Bahn Nutzen gehabt hätten. Nachdem der Große Rat die Angelegenheit zur Berichterstattung an den Regierungsrat gewiesen, berief derselbe auf 29. April 1895 eine Konferenz von Delegierten der 19 aargauischen Gemeinden, welche er als an der Bahn interessiert betrachtete. Am 20. Mai 1895 legte sodann der Regierungsrat dem Großen Räte (zum zweiten Male) einen bezüglichen Dekretentwurf vor, und wurde derselbe vom Großen Räte zum Dekret erhoben. Laut diesem Dekrete sollten die 26,800 Fr. 50 Cts., in welchem Betrage die genannten 7 an der Bahnlinie Koblenz-Stein gelegenen Gemeinden unentgeltlich Land für den Bahnbau abgetreten resp. Inkonvenienzen übernommen hatten, abzüglich 20 % gemäß dem aargauischen Expropriationsgesetz von den am Bau der Linie interessierten Gemeinden übernommen werden. Unter den, weil interessiert, als beitragspflichtig erklärten Gemeinden befanden sich auch die vorstehend genannten Rekurrentinnen (Hottwyl und 12 Konsorten). Das Dekret stellte im fernern die von jeder Gemeinde zu leistenden Beiträge fest.

B. Gegen dieses Dekret erklärten Hottwyl und 12 Konsorten den staatsrechtlichen Rekurs an das Bundesgericht mit dem Antrage, es sei das Dekret, soweit es die Rekurrentinnen betreffe, als verfassungswidrig aufzuheben und der Regierungsrat anzuhalten, den Aufhebungsentscheid in der Gesetzesammlung zu publizieren, unter Kostenfolge zu Lasten des Staates Aargau, eventuell der Gemeinden Eiken und Raisten.

Zur Begründung wird bemerkt: Das Dekret sei nicht deut-

lich; es sage nicht, ob es die Ortsbürgergemeinden oder die Einwohnergemeinden treffen wolle. Es rekurrirten daher beide, und sei derart die Legitimation zum Rekurse jedenfalls vorhanden. Derselbe werde darauf gestützt, daß der Große Rat zum Erlaß des angefochtenen Dekrets nicht kompetent gewesen sei. Vorab könne dessen Kompetenz weder aus dem Vertrag von 1872 noch aus den Urteilen des aargauischen Obergerichtes und resp. des Bundesgerichtes abgeleitet werden; dieselbe müsse sich vielmehr aus dem aargauischen Staatsrecht ergeben (Entscheidung des Bundesgerichtes in Sachen der aargauischen Metzgerschaft, d. d. 30. Mai 1894). Genannter Vertrag sei nur vom Staate und nicht von den Gemeinden abgeschlossen; die Gemeinden hätten ihn auch nicht anerkannt; mit Ausnahme von Etzgen hätten sie überhaupt kein Land abtreten müssen. Die Urteile sodann seien nur gegen die Gemeinde Eiken ergangen. Das angefochtene Dekret sei materiell ein Urteil; es entscheide die Rechtsfrage, ob die rekurrirenden Gemeinden pflichtig seien, den landabtretenden Gemeinden einen Teil des Schadens zu ersetzen. Die regierungsrätliche Botenschaft zum Dekrete, welche als Motivenbericht desselben betrachtet werden könne, begründe die Verfallung in die Beitragspflicht mit der Behauptung, daß die Gemeinden den Vertrag von 1872 durch konkludente Handlungen anerkannt hätten. Das sei nicht richtig und jedenfalls bestritten; es müsse daher nach den Regeln des Civilrechtes geprüft und entschieden werden. Daneben komme noch eine ganze Reihe von Rechtsfragen in Betracht, deren Geltendmachung man sich für den Prozeßfall vorbehalte. Der Große Rat sei nun, wie der Regierungsrat, bekanntlich eine politische Behörde; weder der eine noch der andere habe Civilrechtsfragen zu entscheiden. Das habe der Große Rat in casu getan und damit einen Eingriff in das Gebiet der richterlichen Gewalt begangen. Die fragliche Streitsache hätte nach Art. 50 R.-V. vor die Civilgerichte, Bezirksgericht oder Obergericht, gehört; vor dieselben gehörten nach aargauischem Recht auch die Administrativstreitigkeiten (vergl. Civilprozeßordnung und Gesetz über das Verfahren in Verwaltungsstreitigkeiten). Durch sein Verfahren habe der Große Rat das Prinzip der Gewaltentrennung verletzt; ferner sei auch verletzt Art. 44 R.-V., der die Gemeindeautonomie garantiere.

Kraft genannten Artikels seien die Gemeinden sich selbständig verwaltende Korporationen, die sich nur selbst verpflichten könnten, durch Akte der Staatsgewalt nicht verpflichtet würden und wie andere juristische Personen vom verfassungsmäßigen Richter beurteilt werden müßten. Ein Aufsichtsrecht über dieselben stehe dem Großen Räte gar nicht zu; vielmehr habe nur der Regierungsrat ein solches und werde dann der Regierungsrat wieder vom Großen Räte beaufsichtigt. Das Aufsichtsrecht über die Gemeinden bestehe aber lediglich darin, daß der Gemeindehaushalt kontrolliert und geprüft werden könne, ob die Gemeinden ihren Aufgaben gerecht werden oder schlecht wirtschaften, z. Richter dagegen sei die Aufsichtsbehörde nicht; sie könne nicht entscheiden, daß eine Gemeinde der andern einen Betrag zahlen solle (Entscheidung des Bundesgerichtes in Sachen Basler, d. d. 1. November 1895). Der Große Rat sei über seine in Art. 33 R.-V. normierten Befugnisse hinausgegangen. Ferner seien auch Art. 4 und 58 B.-V. verletzt, Art. 4 in zweifacher Beziehung. Zunächst hätten statt des Richters politische Behörden in Sachen geurteilt, ohne die Gemeinden anzuhören; sodann sei in ganz willkürlicher Weise angenommen worden, daß die Gemeinden den von der Regierung abgeschlossenen Vertrag ratifiziert hätten. Eine Gemeinde aber könne nur durch Gemeindebeschluß sich gültig verpflichten, und liege nun nicht nur kein bezüglicher Gemeindebeschluß, sondern nicht einmal ein Gemeinderatsbeschluß vor; es fehle sogar an Indizien für die Annahme einer Ratifikation. Eine Willkür liege ferner darin, daß man das gegen Eisen ergangene Urteil auf alle Rekurrentinnen anwenden wolle, sowie in der Art und Weise der Rechtsanwendung, wobei man nicht vorhandene Rechtsätze als bestehend angenommen habe. Auch die Auswahl der angeblich interessierten Gemeinden und die Ausmessung ihrer Beiträge sei in willkürlicher Weise erfolgt. Die Rekurrentinnen bestreiten formell die Kompetenz des Großen Rates und materiell das Vorhandensein einer Beitragspflicht zu ihren Lasten. Dieselbe sei auch deswegen nicht begründet, weil sie ein wesentliches Interesse an der Bahn nicht hätten. Die rekurrierende Gemeinde Eggen sei ebenso wie die andern zum Rekurse wegen Verfassungsverletzung legitimiert. Da sie Land an die Bahngesellschaften abgetreten habe,

wolle das angefochtene Dekret ihr ihre dahierige Forderung entziehen, u. s. w.

C. Der Regierungsrat des Kantons Aargau beantragt Abweisung des Rekurses, unter Kostenfolge. Er führt aus: Der Vertrag von 1872 sei vom Regierungsrat Namens des Kantons und mithin auch Namens der Gemeinden abgeschlossen worden; das Amtsblatt resp. dessen Beilage, das Gesetzesblatt, habe ihn durch Publikation zur allgemeinen Kenntnis gebracht; auch die Gemeinden hätten auf diese Weise vom genannten Vertrag Kenntnis erhalten. Sie hätten nun dagegen nicht protestiert, sondern den Vertrag und damit auch die für sie daraus resultierenden Verpflichtungen anerkannt. Welcher Art diese Verpflichtungen seien, sei Interpretationsfrage; das Bundesgericht sei nicht kompetent, auf dieselbe einzutreten. Auslegung und Vollziehung desselben sei ausschließlich Sache der kantonalen Behörden. Übrigens habe beim Abschluß der Übereinkunft vom Jahre 1872 wirklich überall die Meinung bestanden, daß die allfällige Abtretung von Grundeigentum einzelner Gemeinden auf Kosten aller beim Bahnbau interessierten Gemeinden zu geschehen habe. Deswegen habe sich auch der Kanton damals so bereitwillig zu eventueller unentgeltlicher Abtretung von staatlichem Grundeigentum verpflichtet; dabei habe man sich angelehnt an eine Regierungsvorlage an den Großen Rat betreffend die Staatsbeteiligung an den aargauischen Eisenbahnbauten, vom Jahre 1871, wonach der Kanton bei allen durch Anstrengung von beteiligten aargauischen Gemeinden und Landesteilen zur Ausführung kommenden Eisenbahnlinien unter gewissen Bedingungen sich beteiligen sollte. Diese Vorlage sei dann freilich nicht zum Beschluß erhoben worden. Die Gemeinden des Rheintals hätten immer die Bahnlinie Koblenz-Stein gewünscht und sich um selbe bemüht; als Beispiel werde auf Leuggern verwiesen. Die Konzession genannter Linie sei im Jahre 1871 durch ein Komitee veranlaßt worden, das in Laufenburg seinen Sitz hatte, und hinter dem die sämtlichen beim Bau interessierten Gemeinden standen. Anlässlich der Vorberatung des Bundesbeschlusses vom 11. Mai 1878 betreffend Fristverlängerung der Moratoriumslinien hätten die Rekurrentinnen auch Eingaben an den aargauischen Regierungsrat gerichtet, der dann dem ehemaligen

Rheintalbahnkomitee unterm 11. Mai 1877 mittheilte, daß der Regierungsrat am Vertrag von 1872 festhalte, u. s. w. Die Gemeinden und der Regierungsrat hätten sich dann mit dem Moratorium einverstanden erklärt. Nach Ablauf desselben habe am 10. November 1883 in Zürich eine Konferenz von Abgeordneten der Nordostbahn, des Bundesrates und des aargauischen Regierungsrates stattgefunden, wo man die Bauverpflichtung der Nordostbahn betreffend die Linie Koblenz=Stein besprach. Das bezügliche Konferenzprotokoll sei dem in Laufenburg bestehenden Aktionskomitee der Rheintalbahnlinie mitgeteilt worden; in seiner Antwort habe dann dasselbe sich Namens der interessierten Bevölkerung auf den Vertrag von 1872 berufen. Am 17. Februar 1888 hätten die Delegierten der Gemeinden sich in Laufenburg versammelt und dort beschlossen, an der bisherigen Konzession und dem Vertrag von 1872 festzuhalten; diesen Beschluß hätten sie dann dem aargauischen Regierungsrat mitgeteilt. Am 10. Mai 1888 habe in Laufenburg eine Volksversammlung stattgefunden, an welcher circa 300 Abgeordnete und Einwohner sämtlicher an der Rheintalbahn interessierten Gemeinden teilnahmen; diese Versammlung habe nach Anhörung eines einläßlichen Referates beschlossen, unter Berufung auf die Konzession und den Vertrag von 1872 vom Bundesrat den sofortigen Bau der fraglichen Bahnlinie zu verlangen. Als dann im Jahre 1889 das Bahntracé Koblenz=Stein festgestellt war und die Pläne aufgelegt wurden, hätten die interessierten Gemeinden, wie schon im Jahre 1876, ihre bezüglichen Begehren gestellt und habe dann der Regierungsrat durch Cirkular vom 21. Februar 1890 denselben den Beschluß des Bundesrates mitgeteilt. Im Widerspruch mit dem frühern Verhalten habe zunächst Eisen die Centralbahn und Nordostbahn auf Zahlung des abgetretenen Bodens belangt, sei aber abgewiesen worden; die übrigen Gemeinden sodann hätten die Frist des Art. 14 Bundesgesetz betreffend Verbindlichkeit zur Abtretung von Privatrechten unbenützt verstreichen lassen, und seien ihre Ansprüche verjährt. Dagegen hätten die als beitragspflichtig erklärten Gemeinden, resp. deren Vertreter, gleichfalls im Widerspruch zu ihrer frühern Haltung anläßlich einer Konferenz vom 29. April 1895 in Laufenburg den Dekretvorschlag nicht an-

erkennen wollen, obwohl sie denselben als gerecht und billig betrachteten. Dagegen sei in Betracht zu ziehen, daß die rekurrierenden Gemeinden alle an der Rheintalbahn interessiert seien und ihre Beitragspflicht an die Kosten der Landabtretung tatsächlich anerkannt hätten. Diesbezüglich bestehe zwischen den interessierten Gemeinden ein Solidarverhältnis, wofür auf das obergerichtliche Urteil in Sachen Eisen gegen Centralbahn und Nordostbahn verwiesen werde. Der Große Rat sei laut Art. 33 u und 44 R.-V. zu Verfügungen im Sinne des angefochtenen Dekretes berechtigt. Die Autonomie der Gemeinden stehe dem nicht entgegen; dieselbe sei nämlich durch das den Staatsbehörden zustehende Aufsichtsrecht beschränkt. Diesem zufolge habe der Große Rat schon deswegen eingreifen müssen, um der zwischen den Gemeinden bestehenden Uneinigkeit ein Ende zu machen. Dabei habe der Große Rat keine Civilrechtsfrage entschieden; ein Eingriff in die richterliche Gewalt liege überhaupt nicht vor. Die aargauischen Civilgerichte wären in Sachen nicht kompetent gewesen, da es sich um einen öffentlich-rechtlichen Vertrag handle. Auch Art. 58 B.-V. sei nicht verletzt. Die Verteilung selbst sei nach billigen Grundsätzen erfolgt; man habe dabei die Steuerlast und die Steuerkraft der einzelnen Gemeinden, die Nähe der Bahn und den Nutzen derselben in Anschlag gebracht. Art. 4 sei dabei nicht mißachtet worden. Das Dekret statuiere übrigens die Beitragspflicht nicht zu Lasten der Ortsbürgergemeinden, sondern der Einwohnergemeinden.

Das Bundesgericht zieht in Erwägung:

1. Dem Großen Rat des Kantons Aargau lag die Frage vor, ob und in welchem Betrage die am Bahnbau Koblenz=Stein interessierten Gemeinden an die Kosten der Landabtretung beitragspflichtig seien. Der Große Rat hat sich in dieser Sache kompetent erachtet, die Beitragspflicht bejaht und die Beiträge festgesetzt. Hiegegen richtet sich der vorliegende Rekurs; Rekurrenten sind die Einwohnergemeinden und Bürgergemeinden (siehe Namen oben). Nun hatte der angefochtene Beschluß einfach die betreffenden „Gemeinden“ als beitragspflichtig erklärt; ob damit die Einwohner- oder aber die Ortsbürgergemeinden gemeint seien, ist im Beschlusse nicht gesagt. Dagegen wurde in der Rekursantwort erklärt, daß der Beschluß nur die Einwohnergemeinden als

beitragspflichtig erkläre. Diese sind also durch denselben direkt betroffen; sie sind demgemäß auch zweifellos zum Rekurse legitimiert.

2. In der Sache selbst machen die Rekurrentinnen zunächst geltend, daß der Große Rat zum angefochtenen Erlasse nicht kompetent gewesen sei. Nun ist dieser Erlaß kein Gesetz; übrigens wäre der aargauische Große Rat zum Erlaß eines Gesetzes gar nicht kompetent gewesen, da im Kanton Aargau die gesetzgebende Gewalt dem Volke zusteht (Art. 25 K.-B.). Der genannte Erlaß ist vielmehr, wie erwähnt, ein Dekret; die Kompetenz zu demselben sodann wird nicht etwa aus einem besondern Gesetze oder aus einem Schiedsvertrag abgeleitet; speziell wird gar nicht behauptet, daß etwa der Vertrag von 1872 ein Schiedsvertrag sei, der den Großen Rat zum fraglichen Erlaß kompetent erkläre. Vielmehr wird die Kompetenz zum Dekret auf die allgemeinen Verfassungsnormen gestützt und insbesondere auf das Aufsichtsrecht des Großen Rates verwiesen. Abgesehen von der Frage nun, ob dem Großen Rat ein solches Aufsichtsrecht über die Gemeinden zustehe (siehe Art. 39 I und 33 u. K.-B.), könnte der Inhalt des Aufsichtsrechts doch nur dahin gehen, daß die Aufsichtsbehörde bei schlechter Verwaltung einschreiten könnte; dieselbe könnte also kraft ihres Aufsichtsrechts z. B. eine Gemeinde hindern, ungesetzliche oder ungehörige Ausgaben zu machen, zc. Dagegen liegt der Fall hier ganz anders, indem der Große Rat die fraglichen Gemeinden auf Grund seines angeblichen Aufsichtsrechts zu gewissen Leistungen, nämlich Beitragen an die Baukosten einer Bahnlinie, veranlassen will. Dazu aber ist der Große Rat kraft Aufsichtsrechtes nicht befugt; er kann überhaupt eine Gemeinde nicht zu Leistungen der gedachten Art anhalten. Denn laut Art. 44 u. f. K.-B. ordnen und verwalten die Gemeinden (unter staatlicher Aufsicht) ihre Angelegenheiten selbständig; sie sind autonom, haben eigene Organe, welche sie vertreten und für sie handeln, und beschließen über Verwendung von Gemeindegütern, Ausgaben und Leistungen selber. Dem Regierungsrat steht ein derartiges Recht nicht zu; vielmehr ist er diesbezüglich einzig in gewissen Fällen Rekurs- und resp. Genehmigungsbehörde (hiezü siehe Gesetz über Verwendung der Gemeindegüter zc.

von 1866, insbesondere §§ 2 und 12). Nun hat sich derselbe im weiteren zwar darauf berufen, daß die rekurrierenden Gemeinden aus dem Vertrag von 1872 (sowie im Anschluß an denselben abgegebenen Erklärungen) zu den fraglichen Leistungen verpflichtet seien. Hingegen ist dies eben bestritten; der Große Rat aber ist nicht kompetent, zu entscheiden, ob die rekurrierenden Gemeinden aus genanntem Vertrag (oder spätern Erklärungen) verpflichtet seien, die betreffenden Leistungen auszuführen. Diese Frage ist Justizsache; sie zu entscheiden ist Sache der Gerichte. Wenn der Regierungsrat sodann auch das Urteil des aargauischen Obergerichtes vom 23. Mai 1892 anruft und gestützt darauf res judicata behauptet, so genügt es zu bemerken, daß jenes Urteil nur zwischen Eiken und den zwei genannten Bahngesellschaften ergieng und demgemäß die heute rekurrierenden Gemeinden nicht berührt. Es mag zum Schlusse bemerkt werden, daß dieselben vor Erlaß des angefochtenen Beschlusses auch nicht gehört worden sind (Art. 4 B.-B.).

Demnach hat das Bundesgericht
erkannt:

Der Rekurs wird als begründet erklärt und das Dekret des Großen Rates des Kantons Aargau d. d. 20. Mai 1895, soweit die rekurrierenden Einwohnergemeinden betreffend, aufgehoben.