

Conseil fédéral existe au regard de l'ensemble du litige, alors même que le recours serait fondé sur des dispositions constitutionnelles dont l'interprétation et l'application ne rentrent pas, dans la règle, dans la compétence des autorités administratives.

Or à plus forte raison, dans l'espèce actuelle, où le grief principal du recours vise une prétendue violation du principe de la séparation des pouvoirs inséré à l'art. 31 de la constitution cantonale, le Conseil fédéral était seul compétent, aux termes des dispositions susvisées de la loi sur l'organisation judiciaire, pour statuer, à l'exclusion du Tribunal de céans, sur une contestation en matière électorale, se rapportant à la garantie de ce principe constitutionnel.

4° Dans sa première conclusion le recourant paraît, en outre, vouloir faire état d'un prétendu empiétement, par l'arrêté dont est recours, sur la compétence cantonale, et un pareil conflit relèverait, à la vérité, de la juridiction du Tribunal fédéral à teneur de l'art. 175 chiffre 1^{er} de la loi sur l'organisation judiciaire. Dans les motifs à l'appui du recours, le Conseil d'Etat n'a toutefois point insisté sur ce grief accessoire, et n'a rien allégué qui soit de nature à le justifier, ou même à l'expliquer. Dans cette situation, il n'y a pas lieu de s'y arrêter, cela d'autant moins qu'il n'existe, dans l'espèce, aucun conflit de compétence entre le pouvoir fédéral et le pouvoir cantonal sur l'étendue de leurs souverainetés et de leurs attributions respectives, dans les limites fixées par la Constitution fédérale.

Par ces motifs,

Le Tribunal fédéral
prononce :

Le recours est écarté, dans le sens des considérants qui précèdent.

Zweiter Abschnitt. — Deuxième section.

Bundesgesetze. — Lois fédérales.

I. Abtretung von Privatreehten. — Expropriation.

69. Urteil vom 9. April 1896 in Sachen
Bereinigte Schweizer-Bahnen.

A. Unterm 29. März 1892 erließ der Bundesrat einen Beschluß betreffend die Benutzung der längs der Eisenbahnlinie Wallenstadt-Weesen gelegenen Holzriesen, wodurch zum Zwecke der Sicherung genannter Linie die Benutzung fraglicher Riesen in mannigfacher Beziehung beschränkt wurde (diesbezügl. siehe N. S. XX, 879; Entsch. des Bundesgerichtes vom 13. Dezember 1894 i. S. Tagwen Mühlehorn und Konf. c. B.-S.-B.). Der Tagwen Mühlehorn und Konf. gelangten daraufhin mit einer Klage gegen die Vereinigten Schweizerbahnen an das Bundesgericht, indem sie beantragten, dasselbe wolle erkennen, daß fraglicher Bundesratsbeschluß sammt dem bezüglichen Protokoll ihnen zustehende Privatreehte beschränke und die Schatzungskommission die dahingegen Entschädigungen festzusetzen habe; eventuell solle die Sache vom Bundesgericht unpräjudiziert an die Schatzungskommission gewiesen werden. Nachdem die Vereinigten Schweizerbahnen in ihrer Antwort die Inkompetenzeinrede erhoben, und u. a. auch die Existenz der klägerseits behaupteten Privatreehte bestritten, erkannte das Bundesgericht unterm 13. Dezember 1894 auf Nichteintreten wegen Inkompetenz, indem es im Wesentlichen ausführte: Soweit der Bestand oder Nichtbestand

von Privatrechten im Streite liege, seien die kantonalen Gerichte kompetent. Im übrigen handle es sich um eine Streitigkeit aus Art. 35 des Bundesgesetzes betreffend Abtretung von Privatrechten (Art. 55 D.-G.) und sei das Bundesgericht diesbezüglich nur zweite Instanz gegenüber Entscheiden der Schatzungskommission. Ein solcher Entscheid sei in casu nicht ergangen; das Bundesgericht könne auch nicht die Schatzungskommission anweisen, in Sachen vorzugehen, indem dies laut Art. 22 des Bundesgesetzes betreffend Abtretung von Privatrechten Sache des Bundesrates sei (s. cit. Entscheid). Der Tagwen Mühlehorn und Verwalter B. Egger erhoben darauf bei den Glarner Zivilgerichten Klage gegen die Vereinigten Schweizerbahnen mit folgenden Anträgen: 1. Sie seien als Eigentümer von Waldungen und Inhaber von Reistrecten an gewissen (näher bezeichneten) Holzritten auf Gebiet von Kerenzen anzuerkennen; 2. es sei zu erkennen, daß der erwähnte Bundesratsbeschluß eine Beschränkung der den Klägern für ihre Waldungen zustehenden Privatrechte herbeigeführt habe. Die beklagte Partei bestritt die Kompetenz der kantonalen Gerichte zur Beurteilung der sub 2 erwähnten Rechtsfrage. Dagegen erklärte sich sowohl die erste Instanz (Lugenscheingericht des Kantons Glarus) als die zweite Instanz (Obergericht) als bezüglich des zweiten Rechtsbegehrens kompetent, indem letztere zur Begründung im wesentlichen auf einen bundesgerichtlichen Entscheid vom 27. März 1856 (Ulmer pag. 399 u. 400) sowie auf denjenigen vom 13. Dezember 1894 verwies.

B. Gegen das obergerichtliche Urteil vom 16./17. mitgeteilt am 21. Dezember 1895 erklärten die Vereinigten Schweizerbahnen den staatsrechtlichen Rekurs an das Bundesgericht mit dem Antrage, es sei genanntes Urteil aufzuheben, in dem Sinne, daß die Entscheidung der klägerischen Rechtsfrage sub 2 der eidgenössischen Schatzungskommission und zweitinstanzlich dem Bundesgerichte zugewiesen werde.

Zur Begründung wird ausgeführt: Die kantonalen Gerichte seien allerdings zuständig zu entscheiden, ob und in welchem Umfange die Eigentumsrechte an den Waldungen und die privatrechtlichen Reistberechtigungen beständen; dieser Entscheid könne entweder dem Schatzungsverfahren vorgängig erfolgen, oder es könne

die Entschädigungsfestsetzung vorher ergehen, dies zwar eventuell, für den Fall des Nachweises der bestrittenen Reistberechtigungen. Einzig diese Kompetenz der kantonalen Gerichte sei vom Bundesgericht sub 13. Dezember 1894 anerkannt worden. Wenn dagegen die klägerische Partei durch den kantonalen Richter feststellen lassen wolle, daß durch den in Frage stehenden Bundesratsbeschluß eine Beschränkung der (als erwiesen angenommenen) Privatrechte erfolge, so seien diesbezüglich nur die eidgenössischen Instanzen (Schatzungskommission und Bundesgericht) kompetent. Diese hätten zu entscheiden, ob Privatrechte verletzt würden, ob die Verletzung mit der Enteignung im Kaufsalzusammenhang stehe, ob diese die einzige Schadensursache oder eine von mehreren sei, in welchem Umfange eventuell die Privatrechte verletzt seien, welcher Schaden zu konstatieren sei. Dieser Auffassung stehe der bundesgerichtliche Entscheid vom 27. März 1856 nicht direkt entgegen; derselbe scheide nur die Kompetenzen zwischen Schatzungskommission und Bundesgericht aus, indem er letzterem die rein juristischen Fragen vorbehalte. Solche Fragen habe das Bundesgericht in Expropriationsfachen selbst dann entschieden, wenn dabei kantonales Recht anwendbar war (N. S. XX, 66). Auch das bundesgerichtliche Urteil vom 13. Dezember 1894 weise die Frage, ob und in welchem Maße die Enteignung Privatrechte verletze, keineswegs den kantonalen Gerichten zu. Die Ortsgemeinde Quarten und Konf., welche wie Mühlehorn und Konf. sich durch den mehrerwähnten Bundesratsbeschluß betroffen erachteten und auch direkt Klage beim Bundesgericht erhoben hatten, hätten nach Erlaß des Inkompetenzentscheides desselben (N. S. XX, 877) den richtigen Weg eingeschlagen, als sie sich durch Vermittlung des st. gallischen Regierungsrates an den Bundesrat wandten, um Einleitung des Schatzungsverfahrens zu erwirken. Der Bundesrat habe sodann unterm 31. Januar 1896 die Vereinigten Schweizerbahnen eingeladen, die Frage, ob und inwieweit durch den Bundesratsbeschluß vom 29. März 1892 eine Einschränkung von Privatrechten stattfinde, der eidg. Schatzungskommission zu überweisen.

C. Die Rekursbeklagten beantragen Abweisung des Rekurses; eventuell stellen sie darauf ab, es sei die Frage, ob eine Ein-

Schränkung von Privatrechten durch den Bundesratsbeschluß stattfinden, nicht getrennt, sondern in Verbindung mit den Ansprüchen der Rekursbeklagten in jedem einzelnen Falle den eidgenössischen Behörden zu überweisen, unter Kostenfolge.

Zur Begründung wird angeführt: Rekurrentin müsse den Nachweis leisten, daß der angefochtene Entscheid ihre verfassungsmäßigen Rechte verlege; die Verletzung von Rechten, welche durch Bundesgesetz gewährleistet seien, genüge nicht, um eine staatsrechtliche Beschwerde zu begründen. Nun werde zwar Art. 23 B.-V. als verletzt bezeichnet; dagegen mit Unrecht. Wegen Verletzung der weiter angerufenen Art. 1, 26, 35 des Bundesgesetzes betreffend Abtretung von Privatrechten sodann sei ein staatsrechtlicher Rekurs an das Bundesgericht nicht statthaft. Übrigens seien genannte Artikel gar nicht verletzt, insbesondere auch nicht Art. 26 I. cit. Derselbe überweise die Prüfung der Eingaben, die nach der Anordnung des Expropriationsverfahrens geltend gemacht würden, sowie die Ausmittlung der den Unternehmern aufzulegenden Leistungen der Schatzungskommission. In casu sei das Expropriationsverfahren bis zur Stunde nicht eingeleitet; auch im Falle der st. gallischen Gemeinden Quartan und Konf. habe der Bundesrat nicht das Expropriationsverfahren angeordnet, sondern unterm 31. Januar 1896 nur die Rekurrentin eingeladen, der Schatzungskommission die Frage zum Entscheide vorzulegen, ob der erwähnte Bundesratsbeschluß eine Beschränkung von Privatrechten enthalte oder nicht. Erst nachdem die Schatzungskommission und eventuell in zweiter Instanz das Bundesgericht durch Vorentscheid diese Frage bejaht haben würden, solle das Expropriationsverfahren eingeleitet werden. Es werde auf den bundesgerichtlichen Entscheid vom 27. März 1856 verwiesen. Die Frage, ob und inwieweit genannter Bundesratsbeschluß Privatrechte verlege, sei juristischer Natur; die Schatzungskommission könne sie laut dem Prinzip genannten Urteils nicht entscheiden; dies müsse vielmehr der gleiche Richter thun, der über die Existenz und den Umfang der Privatrechte zu urteilen habe, also der kantonale Richter. Erst wenn dieser entschieden habe, daß Privatrechte bestehen und solche durch die Expropriation verletzt werden, werde das Expropriationsverfahren eröffnet; in diesem hätten dann

allerdings die eidgenössischen Behörden über die anzumeldenden Forderungen und Ansprüche zu entscheiden. Dem entspreche auch das bundesgerichtliche Urteil vom 13. Dezember 1894, u. s. w.

Das Bundesgericht zieht in Erwägung:

1. Das Obergericht des Kantons Glarus hat sich kompetent erklärt zu entscheiden, ob ein Bundesratsbeschluß (betreffend Benutzung von Holzriesen längs der Bahnlinie Wallenstadt-Weesen) Privatrechte der Rekursbeklagten beschränke; gegen diesen Kompetenzentscheid richtet sich der vorliegende Rekurs. Zur Begründung desselben wird abgestellt auf Art. 23 B.-V., Art. 1, 26 und 35 des Bundesgesetzes betreffend Abtretung von Privatrechten. Was nun Art. 23 B.-V. betrifft, so ergibt sich ohne weiteres, daß derselbe in dieser Sache ganz außer Betracht fällt; in der That garantiert derselbe gar keine individuellen Rechte, vielmehr reguliert er nur das Recht des Bundes, öffentliche Werke zu errichten und zu diesem Zwecke zu expropriieren, die Erstellung solcher Werke zu verbieten u. Was sodann das Expropriationsgesetz betrifft, so ist dasselbe ein Bundesgesetz, welches in Ausführung der Bundesverfassung erlassen wurde; es könnte daher diesbezüglich auf Art. 189 M. 2 D.-G. verwiesen werden, wonach Beschwerden betreffend Anwendung von auf Grund der Bundesverfassung erlassenen Bundesgesetzen, besondere Bestimmungen der betreffenden Gesetze selbst oder des Organisationsgesetzes vorbehalten, vom Bundesrate oder von der Bundesversammlung zu erledigen sind. Dagegen bestimmt in Anschluß an genanntes M. 2 das M. 3, daß Gerichtsstandsfragen in allen Fällen der Rechtsprechung des Bundesgerichtes vorbehalten seien; vorliegend handelt es sich nun eben um eine Gerichtsstandsfrage. Diesbezüglich ist also die Kompetenz des Bundesgerichtes in seiner Eigenschaft als Staatsgerichtshof gegeben. Es ist daher auf die Sache einzutreten.

2. In der Sache selbst ist in Betracht zu ziehen: Zwischen den Parteien waltet unbestrittenermaßen eine Expropriationsstreitigkeit. Der Tagwen Mühlehorn und Verwalter Egger behaupten nämlich, gegen die Vereinigten Schweizerbahnen einen Expropriationsanspruch zu haben; dagegen haben die Vereinigten Schweizerbahnen zunächst die Einrede erhoben, daß die angeblichen Ex-

propriaten die von ihnen behaupteten Privatrechte überhaupt nicht besäßen. Was nun die Kompetenz betreffend den Bestand fraglicher Privatrechte betrifft, so herrscht darüber überhaupt kein Streit: Die bezügliche Rechtsfrage ist vom Tagwen Mühlehorn und Verwalter Egger vor die Gerichte des Kantons Glarus gebracht worden; die Vereinigten Schweizerbahnen haben deren Kompetenz anerkannt und entspricht dies in der That dem Gesetze und dem bundesgerichtlichen Entscheide vom 13. Dezember 1894. Dieser Punkt fällt also hierorts außer Betracht. Dagegen erübrigen zwischen den Parteien die weiteren Streitfragen, ob für den Fall, daß fragliche Privatrechte als bestehend anerkannt werden, vorliegend (durch den mehrerwähnten Bundesratsbeschuß) ein Eingriff in dieselben stattgefunden habe, und wie hoch der daherige Schaden und resp. die aufzulegende Entschädigung zu veranschlagen sei. Daß nun letztere Frage, diejenige der Taxation, in erster Instanz von der Schatzungskommission und in zweiter Instanz vom Bundesgericht zu entscheiden sei, ist keineswegs bestritten. Dagegen ist allerdings streitig die Kompetenz bezüglich der Frage, ob Privatrechte (deren Bestand vorausgesetzt) in casu verletzt seien. Der Tagwen Mühlehorn und Verwalter Egger als Kläger im Civilprozeß vor den Glarner Gerichten und als Rekursbeklagte in diesem Verfahren behaupten nämlich, daß genannte Frage in erster Instanz von den kantonalen Gerichten, in zweiter vom Bundesgericht zu entscheiden sei; sie seien daher im vorliegenden Falle mit Recht zunächst an die Glarner Gerichte gelangt und sei der Rekurs als unbegründet abzuweisen. Zur Begründung dieser Auffassung berufen sie sich in erster Linie auf einen bundesgerichtlichen Entscheid vom 27. März 1856. Indes ist darin einzig gesagt, daß die Schatzungskommissionen nur zu Schätzungen kompetent seien, rein juristische Fragen dagegen von den ordentlichen Gerichten resp. dem Bundesgericht zu beurteilen seien. Daß speziell die Frage, ob eine Verletzung von Privatrechten durch Expropriation vorliege, durch die kantonalen Gerichte zu beurteilen sei, ist im erwähnten Entscheid nicht gesagt. Das Urtheil vom 13. Dezember 1894 (N. S. XX, 885) sodann spricht dies ebensowenig aus; vielmehr ist darin mit aller Bestimmtheit gesagt, daß Fragen über den Bestand oder Nicht-

bestand von Privatrechten an den kantonalen Richter zu bringen seien; daß dies auch bezüglich der Frage gelte, ob in jene Rechte eingegriffen worden sei, wird in keiner Weise ausgesprochen. Endlich hat auch der Bundesrat in der analogen Sache der Ortsgemeinde Quarten und Konf. unterm 31. Januar 1896 beschlossen, es solle die Direktion der Vereinigten Schweizerbahnen die Frage, ob und inwieweit der Bundesratsbeschuß vom 29. März 1892 eine Einschränkung von Privatrechten zur Folge habe, der eidgenössischen Schatzungskommission zur Beurteilung überweisen. Es kann also genannter Beschuß vom 31. Januar 1896 keineswegs für die Auffassung der Rekursbeklagten angerufen werden; vielmehr wird darin ausdrücklich anerkannt, daß die Schatzungskommission auch zu prüfen habe, ob eine Beschränkung der fraglichen Privatrechte vorliege. Dies entspricht übrigens ganz dem Gesetze, sowie der ständigen bundesrechtlichen Praxis. Soweit freilich dabei rein juristische Fragen auftauchen, wird die Schatzungskommission sie nicht entscheiden, sondern den Entscheid dem Bundesgericht überlassen und nur eventuell Schätzungen vornehmen. Dagegen ist davon keine Rede, daß die Frage des Eingriffs in die Privatrechtssphäre erstinstanzlich von den kantonalen Gerichten und oberinstanzlich vom Bundesgericht zu entscheiden sei, indem das eidgenössische Expropriationsgesetz einen solchen Instanzenzug nicht kennt. Sind daher die glarnerischen Gerichte in fraglicher Sache nicht kompetent, so ist der Rekurs begründet.

Demnach hat das Bundesgericht
erkannt:

Der Rekurs wird als begründet erklärt und das Urtheil des Obergerichts des Kantons Glarus vom 16./17. Dezember 1895 in Sachen des Tagwens Mühlehorn und B. Egger gegen die Vereinigten Schweizerbahnen aufgehoben.