

versteuert, liegt eine bundesrechtlich unzulässige Doppelbesteuerung nicht vor, weshalb der Rekurs abzuweisen ist.

Demnach hat das Bundesgericht  
erkannt:

Der Rekurs wird abgewiesen.

62. Urteil vom 30. September 1903 in Sachen  
Bank in Schaffhausen  
gegen Regierungsrat Schaffhausen.

*Garantie der Oeffentlichkeit der Verhandlungen des Regierungsrates (Art. 33 Schaffh. K.-V.). Tragweite. — Besteuerung des gesamten Aktienkapitals und der Reserven von Aktiengesellschaften, die in einem andern Kanton Liegenschaften haben, durch den Wohnsitzkanton. Natur des Aktienkapitals. Abzug für die auswärts gelegenen Liegenschaften. — Verfassungsgrundsatz der Gewaltentrennung.*

A. Anlässlich der Einschätzung für die Staatssteuer pro 1903 entstand zwischen der Bank in Schaffhausen und den Steuerbehörden des Kantons Schaffhausen ein Steuerkonflikt über folgende Fragen:

1. Ob die Bank den Wert ihrer in Veltheim, Kanton Zürich, gelegenen Liegenschaft von dem als Vermögen zu versteuernden Aktienkapital, Reserve- und Dividendenergänzungsfonds (3,530,000 Franken) in Abzug bringen könne. Die Bank verlangte, daß der Bilanzwert der Liegenschaft von 52,000 Fr., eventuell der in Veltheim versteuerte Steuerwert von 30,000 Fr. und ganz eventuell die in Veltheim bezahlte Staatssteuer von 64 Fr. von der in Schaffhausen zu entrichtenden abgezogen werde. Der kantonale Steuerkommissär wollte, jedoch ohne Präjudiz für die Zukunft, einen Abzug von 10,000 Fr. zulassen;

2. ob zwei Verluste im Gesamtbetrag von 139,000 Fr. (auf Debitorenkonto 115,000 Fr., auf Syndikatskonto 24,000 Fr.), welche die Bank im Jahre 1902 unbefristetmaßen erlitten hat, vom Betriebsergebnis, also vom zu versteuernden Einkommen, wie die Bank es verlangte, oder vom Vermögen (Aktienkapital, Re-

serve- und Spezialfonds), wie der Steuerkommissär anordnete, in Abzug zu bringen seien;

3. von welchem Betrag als Betriebskapital 5 % behufs Berechnung des steuerpflichtigen Einkommens abzuziehen seien, ob von 3,531,705 Fr. (Bank) oder von 3,381,000 Fr. (Steuerkommissär). Der erstere Betrag ist die Gesamtsumme des Aktienkapitals, der Reserven und des Saldovortrags aus dem Jahre 1901; der letztere Betrag ist das Aktienkapital und die Reserven nach Abzug der beiden Verluste und von 10,000 Fr. für die Liegenschaft in Veltheim.

Der Regierungsrat des Kantons Schaffhausen entschied am 25. März 1903, nachdem eine kontradiktorische Verhandlung zwischen dem Vertreter der Bank und dem kantonalen Steuerkommissär stattgefunden hatte, daß für die Liegenschaft in Veltheim gar kein Abzug zu machen sei, die Bank also das gesamte Aktienkapital nebst Reserve- und Dividenden-Ergänzungsfonds als Vermögen zu versteuern habe, und daß die beiden Verluste von zusammen 139,000 Fr. vom Vermögen, d. h. vom Aktienkapital abzuziehen seien und nicht vom Betriebsergebnis. Auf den dritten Streitpunkt trat der Regierungsrat nicht weiter ein, sondern bemerkte lediglich, daß die steuerfreien 5 % vom ganzen Betriebskapital von 3,530,000 Fr., eventuell von 3,391,000 Fr. bei Ermittlung des steuerpflichtigen Einkommens zu berechnen seien.

In der Begründung dieses Entscheides wird im wesentlichen ausgeführt: Die Aktiengesellschaften hätten nach dem Staatssteuergesetz als Vermögen das einbezahlte Aktienkapital und die Reserven zu versteuern, und es werde steuertechnisch nicht unterschieden zwischen beweglichem und unbeweglichem Vermögen (Art. 28 u. 41 der Vollziehungsverordg. z. Staatssteuerges.), weil alle diese Werte bereits im Aktienkapital und Reservefonds figurierten. Es sei daher auch zuzugeben, daß die Bank in ihrem Aktienkapital den Wert der Liegenschaft in Veltheim mitversteuere und daß dieser Wert also faktisch zweimal besteuert werde. Aber das Steuerobjekt sei in beiden Fällen nicht dasselbe. In Veltheim seien das Grundeigentum, in Schaffhausen das Aktienkapital und die Reserven Steuerobjekt. Ein Abzug von letzterem Steuerobjekt könnte nur stattfinden, wenn die Bank, was nicht der Fall sei, eine Filiale

im Kanton Zürich hätte, weil nach der positiven Vorschrift des Art. 34 Vollziehungsverordnung der Wert auswärtiger Immobilien vom Aktienkapital und den Reserven nur dann abzuziehen sei, wenn die im Kanton Schaffhausen domizilierte Aktiengesellschaft im betreffenden Kanton eine Filiale habe. Hieraus folge aber, daß auch der vom Steuerkommissär für die Liegenschaft in Wetzheim ohne Präjudiz für die Zukunft bewilligte Abzug von 10,000 Fr. gestrichen werden müsse, wozu der Regierungsrat kraft seines Obergewaltrechts befugt sei. Der Entscheid über die Streitfrage, ob die beiden mehrerwähnten Verluste vom Aktienkapital oder dem Betriebsergebnis abzuziehen, also bei der Vermögens- oder der Einkommenssteuer zu berücksichtigen seien, wird auf die Bestimmung des Art. 64 Vollziehungsverordnung gestützt, wonach die Abschreibung der am Vermögen erlittenen Verluste am Bruttoeinkommen nicht gestattet ist. Die Bank habe die fraglichen Verluste an ihrem Vermögen erlitten; sie seien nicht das Resultat ordnungsgemäßer Geschäftsmanipulation und könnten daher, sowenig wie Gewinne aus zufälligen Titeln, z. B. Erbschaften, Lotteriegewinne u. s. w., als Einkommen in Betracht fallen. Daß die Bank in ihrer Bilanz anders verfare, sei gleichgiltig; denn die Geschäftsbilanz sei nicht auch gleichzeitig Steuerbilanz.

B. Gegen diesen Entscheid des Regierungsrates hat die Bank in Schaffhausen rechtzeitig den staatsrechtlichen Rekurs ans Bundesgericht ergriffen und hiebei folgende Anträge gestellt:

Es sei der Entscheid des Regierungsrates vom 25. März /14. April 1903 aufzuheben und speziell zu Recht zu erkennen:

1. Die Bank in Schaffhausen sei berechtigt, an ihrem hierorts zu versteuernden Vermögen den Wert der in Wetzheim, Kanton Zürich, liegenden Liegenschaften mit deren Bilanzwert von 52,000 Fr. in Abzug zu bringen. Eventuell sei ihr gestattet, statt 52,000 Fr. am herwärtigen Steuerkapital, die effektiv in Wetzheim zu entrichtende Staatssteuer, zur Zeit 64 Fr., an der hier zu bezahlenden Steuer in Abzug zu bringen. Weiter eventuell sei ihr gestattet, statt 52,000 Fr., den Wetzheimer Steuerwert von 30,000 Fr. vom hierorts zu versteuernden Vermögen in Abzug zu bringen. Ganz eventuell sei ihr gestattet, wenigstens den Betrag von 10,000 Fr. vom hierorts zu versteuernden Vermögen in Abzug zu bringen.

2. Sei der erlittene Verlust von 115,000 Fr. an den Schuldnern Wiesmann & Rüng und 24,000 Fr. Abschreibung auf Syndikatskonto (160 Aktien der Eisen- und Stahlwerke von Georg Fischer) an dem Betriebsergebnis, also am zu versteuernden Einkommen in Abzug zu bringen, nicht am Kapitalvermögen (Aktienkapital, Reservefonds, Spezialfonds).

3. Seien bei Berechnung des steuerpflichtigen Einkommens 5% auf dem ganzen Betriebskapital, also auf 3,531,705 Fr., in Abzug zu bringen, eventuell auf einem kleineren Zahlenbetrage nach dem Entscheide des Bundesgerichts zu Begehren 2, unter allen Umständen mindestens auf 3,391,000 Fr.

4. Sei auf Grund des prinzipiellen Entscheides des Bundesgerichts die Sache an den Regierungsrat bzw. den Steuerkommissär des Kantons Schaffhausen zurückzuweisen zur ziffermäßigen Ausrechnung, vorbehältlich aller Rechte der Rekurrentin bezüglich dieser Ausrechnung.

Der Antrag auf Aufhebung des angefochtenen Entscheides wird zunächst auf eine Verletzung von Art. 33 R.-V., wonach die Sitzungen des Regierungsrates in der Regel öffentlich sind, gestützt. Es wird ausgeführt, zur Öffentlichkeit der Sitzungen gehöre auch, daß den Beteiligten davon Kenntnis gegeben werde, wenn der sie betreffende Fall beraten werde. Vorliegend sei aber nach den Parteiverhandlungen die Beratung verschoben worden, ohne daß vom spätern Zeitpunkt derselben den Parteien Mitteilung gemacht worden sei. Was die einzelnen Rekursbegehren anbelangt, so beruft sich die Rekurrentin für das erste Begehren auf das bundesrechtliche Verbot interkantonalen Doppelbesteuerung (Art. 46, Abs. 2, B.-V.), für die Begehren zu 2 und 3 auf verschiedene Bestimmungen der Kantonsverfassung, nämlich Art. 26 (Trennung der Gewalten), Art. 34 und 41, Ziff. 4 und 5 (Funktionen des Großen Rates), Art. 42 (welche Erlasse der Volksabstimmung unterliegen), Art. 59, letzten Absatz (wonach das Gesetz die Grundlage über die Erhebung der Staats- und Gemeindesteuern aufstellt), Art. 64, Ziff. 4 und 12 (wonach der Regierungsrat die Gesetze zu vollziehen und letztinstanzlich über alle Verwaltungsstreitigkeiten zu entscheiden hat). Alle diese Verfassungsbestimmungen soll der angefochtene Entscheid verletzen, weil der Regierungsrat,

indem er, wie näher ausgeführt wird, die Steuerpflicht der Rekurrentin entgegen dem Gesetz feststellte, die Grenzen der jedem Richter zustehenden Gesetzesinterpretation überschritten und daher in das Gebiet der Gesetzgebung übergegriffen habe. Nach schaffhausenischem Verfassungsrecht seien die Grundlagen des Steuerrechts und speziell die Grundsätze der Steuerpflicht durch das Gesetz zu bestimmen. Ohne gesetzliche Unterlage könne auf diesem Gebiete weder die vollziehende Gewalt, noch der Richter ergänzend eintreten. Speziell sei der Regierungsrat nicht befugt gewesen, in die Vollziehungsverordnung zum Staatssteuergesetz eine Bestimmung (Art. 64) aufzunehmen, die dem Gesetz selbst (Art. 16 und 17), wenigstens in der Auslegung des Regierungsrats, widerspreche. Bei richtiger Auslegung bestehe allerdings kein Widerspruch, da unter den Verlusten am Vermögen, die nach Art. 64 Vollziehungsverordnung nicht am Bruttoeinkommen abgezogen werden dürften, eigentliche Betriebsverluste einer Bank aus ordnungsmäßiger Geschäftsführung vernünftigerweise nicht verstanden werden könnten. Beim Rechtsbegehren zu 3 hat der Vertreter der Rekurrentin darauf verzichtet, einen Beschwerdepunkt daraus zu machen, daß der Regierungsrat diesen Streitpunkt nicht entschieden hat. Es wird im übrigen anerkannt, daß der Abzug von 5 % von demjenigen Betriebskapital zu berechnen ist, das sich als zu versteuerndes Vermögen aus dem Entscheide über Rechtsbegehren 1 und 2 ergibt. Desgleichen wird Begehren 4 nur als Folge aus den übrigen bezeichnet und hiezu noch bemerkt, die zahlenmäßige Feststellung der Steuerrechnung sei nicht Sache des Bundesgerichts, sondern es sei dem Regierungsrat aufzugeben, auf Grund des bundesgerichtlichen Entscheides die Berechnung durch den Steuerkommissär erstellen zu lassen.

C. Der Regierungsrat des Kantons Schaffhausen hat in seiner Bernehmlassung Abweisung des Rekurses beantragt, und zwar in der Hauptsache aus den im angefochtenen Entscheide bereits angeführten Gründen. Zur Beschwerde aus Art. 33 R.-V. wird ausgeführt, daß die Beratung des angefochtenen Entscheides wegen vorgeschobener Zeit auf den Nachmittag habe verschoben werden müssen; die Parteien seien dann allerdings nicht mehr besonders vorgeladen worden; aber die Verfassungsvorschrift der Öffentlich-

keit der Beratung des Regierungsrates verlange dies auch nicht; die Verhandlung sei unbestrittenermaßen in öffentlicher Sitzung erfolgt.

Das Bundesgericht zieht in Erwägung:

1. Die Rekurrentin beschwert sich über den angefochtenen Entscheide zunächst aus einem formellen Grunde, weil die in Art. 33 der R.-V. enthaltene Garantie der Öffentlichkeit der Beratung des Regierungsrates ihr gegenüber verletzt worden sei. Sie behauptet dabei nicht, daß zu der Sitzung des Regierungsrates, in welcher der angefochtene Entscheide beraten und gefällt worden ist, die Öffentlichkeit nicht Zutritt gehabt habe, sondern sie erblickt die Verletzung jener Garantie darin, daß die Parteien vom Zeitpunkt dieser Sitzung nicht in Kenntnis gesetzt worden sind und ihr infolgedessen nicht beigewohnt haben. Es braucht nun die Frage nicht erörtert zu werden, ob Art. 33 der R.-V., der den Grundsatz der Öffentlichkeit der Sitzungen des Verfassungsrates, des Großen Rates, des Regierungsrates und der Gerichte (mit Ausnahme der Urteilsberatungen der erstinstanzlichen Gerichte und des Obergerichts als zweitinstanzlichen Strafgerichts) ausspricht, ein subjektives öffentliches Recht, ein eigentliches Individualrecht des einzelnen Bürgers, begründet, das gemäß Art. 113 Ziff. 3 B.-V. und Art. 178 Ziff. 2 Org.-Ges. unter dem Schutze des Bundesgerichts stehen würde, oder ob er eine im allgemeinen Staatsinteresse aufgestellte Vorschrift ist, deren Verletzung nicht Gegenstand eines staatsrechtlichen Rekurses sein kann (s. über diesen Unterschied: Amtl. Samml. der bundesger. Entsch., Bd. XXVII, 1. Teil, S. 492 ff.); denn die Rekurrentin kann sich schon deshalb auf Art. 33 nicht berufen, weil der Verfassungsgrundsatz der Öffentlichkeit der Sitzungen den weitgehenden Sinn, den sie ihm beilegt, zweifellos nicht hat. Er macht den in Art. 33 genannten Behörden zur Pflicht, dem Publikum den Zutritt zu den Sitzungen zu gestatten, soweit es natürlich nach den räumlichen Verhältnissen möglich ist. Daß aber darüber hinaus die Behörden zu positiven Handlungen, speziell zur Kenntnisgabe der Verhandlungsgegenstände an einzelne beteiligte Persönlichkeiten verpflichtet seien, liegt im bloßen Begriff der Öffentlichkeit, wie ihn Art. 33 enthält, nicht, und läßt sich daher aus der Verfassung jedenfalls nicht her-

leiten. Ob sich das von der Rekurrentin beanspruchte Recht auf Benachrichtigung vom Zeitpunkt der regierungsrätlichen Beratung aus den kantonalen Vorschriften über das Verfahren, speziell aus dem Gesetz betreffend Organisation und Geschäftsführung des Regierungsrates vom 12. Februar 1881 folgern läßt, muß dahingestellt bleiben, da, auch wenn die Frage zu bejahen wäre, hierbei keine Verfassungsverletzung, sondern nur eine der Kognition des Bundesgerichts entzogene Gesetzesverletzung vorliegen würde.

2. Ist demnach auf die materiellen Beschwerdebegründe und auf die einzelnen Rechtsbegehren einzutreten, so fragt es sich in erster Linie, ob die Besteuerung des gesamten Aktienkapitals der Rekurrentin nebst den Reserven ohne Abzug des Wertes der im Kanton Zürich gelegenen Liegenschaft eine bundesrechtlich unzulässige Doppelbesteuerung ist. Daß Liegenschaften ausschließlich der Steuerhoheit desjenigen Kantons unterstehen, in dem sie sich befinden, ist ein anerkannter Satz des Bundesrechts. Danach ist der Kanton Schaffhausen nicht berechtigt, für die im Kanton Zürich gelegene Liegenschaft der Rekurrentin die Vermögenssteuer zu erheben. Die Frage stellt sich daher so, ob in der Besteuerung des gesamten Aktienkapitals und der Reserven auch eine Besteuerung jenes Immobile liegt.

Nach Schaffhauser Steuerrecht haben Aktiengesellschaften als Vermögen das einbezahlte Aktienkapital und den Reservefonds zu versteuern, wobei nachgewiesene Einbußen am Aktienkapital bei Berechnung des Steuerkapitals in Abzug gebracht werden (St.-G. Art. 10). Die Liegenschaften und das bewegliche Vermögen einer Aktiengesellschaft kommen daneben nicht mehr besonders zur Besteuerung, weil ihr Wert als bereits im Aktienkapital und Reservefonds inbegriffen gilt (Art. 28 und 41 Vollz.-Verord.). Es wird also nicht, wie bei den andern Steuerpflichtigen, bei der Feststellung des Steuerkapitals auf die einzelnen greifbaren Vermögensstücke unter Abzug der Schulden abgestellt, sondern es wird für ein und allemal ohne nähere Untersuchung der einzelnen das Vermögen ausmachenden Werte angenommen, das Vermögen entspreche dem Aktienkapital abzüglich nachgewiesener Verluste und dem Reservefonds. Die angeführten Bestimmungen des Steuergesetzes und der Vollziehungsverordnung zeigen aber deutlich, daß die Aktiengesell-

schaften trotz dieser formellen Verschiedenheit in der Art der Besteuerung materiell nicht anders behandelt werden, als alle andern Steuerpflichtigen, sondern wie diese nur das Nettovermögen zu versteuern haben, und daß man sich beim Erlaß des Gesetzes und der Vollziehungsverordnung über die steuerrechtliche Bedeutung des Aktienkapitals als Grundlage für die Erhebung der Vermögenssteuer durchaus klar war. In der Tat ist das Aktienkapital kein besonderes Vermögensobjekt, sondern nur der abstrakte juristische Begriff, durch den die Mittel einer Aktiengesellschaft umschrieben werden. Das Aktienkapital ist daher auch kein besonderes Steuerobjekt, wie der Regierungsrat meint, sondern bloß ein steuertechnisches Hilfsmittel der Vermögensermittlung. Steuerobjekt ist auch bei der Aktiengesellschaft das Vermögen mit den einzelnen Werten und Objekten, aus denen es sich zusammensetzt. Hieraus folgt aber, daß Doppelbesteuerung vorliegt, wenn neben dem gesamten Aktienkapital ein bestimmter Vermögensbestandteil noch besonders besteuert wird. Diese Konsequenz ist in Art. 28 und 41 der Vollziehungsverordnung ausdrücklich anerkannt, und es wird durch jene Vorschriften die Doppelbesteuerung für innerkantonale Verhältnisse vermieden. Dagegen bleibt die Vollziehungsverordnung für interkantonale Verhältnisse auf halbem Wege stehen, indem sie die in andern Kantonen gelegenen Liegenschaften einer Aktiengesellschaft nur dann von der Steuer befreien, d. h. ihren Wert von der Gesamtsumme des Aktienkapitals und Reservefonds in Abzug bringen will, wenn die Aktiengesellschaft auswärts auch eine Filiale hat (Art. 30). Diese Einschränkung hält vor dem bundesrechtlichen Verbot der Doppelbesteuerung nicht stand, nach welchem Schaffhausen Liegenschaften, die einer andern kantonalen Steuerhoheit unterstehen, überhaupt nicht besteuern kann. Auch hier muß allgemein berücksichtigt werden, daß im Aktienkapital und Reservefonds derartige Liegenschaften dem Werte nach inbegriffen sind, und es muß daher auch für sie zur Vermeidung bundesrechtlich unzulässiger Doppelbesteuerung ein entsprechender Abzug am Steuerkapital gemacht werden. Hiegegen verstößt der angefochtene Entscheid, der, insofern er der Rekurrentin jeden Abzug für ihre Liegenschaft in Wetzheim verweigert hat, wegen unzulässiger Doppelbesteuerung aufzuheben ist.

Was nun die Frage anbetrifft, welcher Abzug für diese Liegenschaft zu machen sei, so ist von vornherein ausgeschlossen, daß die in Veltheim bezahlte Steuer von der in Schaffhausen zu bezahlenden abgezogen werde; denn nach ständiger Praxis kommt es bei der interkantonalen Doppelbesteuerung nur auf die kantonale Steuerhoheit, der eine Liegenschaft untersteht, und nicht darauf an, ob sie tatsächlich auch besteuert wird. Jene Lösung würde sich auch wegen der Verschiedenheit der kantonalen Steuern nach System und Höhe durchaus verbieten. Vielmehr ist der objektive Steuerwert der Liegenschaft in Abzug zu bringen. Es geht jedoch nicht an, als solchen ohne weiteres etwa den Bilanzwert (52,000 Fr.) oder den von den Zürcher Behörden ermittelten Steuerwert (30,000 Fr.) zu bezeichnen, da keiner dieser beiden Ansätze für die Steuerbehörden des Kantons Schaffhausen von vornherein verbindlich sein kann, sondern es ist der maßgebende Steuerwert der Liegenschaft und damit der vom Aktienkapital und Reservefonds abzuziehende Betrag durch die zuständige Schaffhauser Taxationsinstanz festzustellen, wobei einstweilen die Frage noch nicht zu lösen ist, ob und welche Rechtsmittel der Rekurrentin zur Verfügung stehen, um sich gegen eine teilweise Aufrechterhaltung des Steueranspruches von Schaffhausen durch allzu niedrige Taxation der Liegenschaft in Veltheim zur Wehre zu setzen. Die Sache ist daher in diesem Sinne zu neuer Behandlung auf der angegebenen bundesrechtlichen Grundlage an den Regierungsrat zurückzuweisen.

3. Mit Rechtsbegehren 2 wird der Entscheid des Regierungsrats insofern angefochten, als die beiden von der Rekurrentin im Jahre 1902 erlittenen Verluste von zusammen 139,000 Fr. vom Aktienkapital und nicht vom Betriebsergebnis abgezogen worden sind. Der Entscheid soll in dieser Beziehung gegen klare Vorschriften des Steuerrechts verstoßen. Als Beschwerdeggrund wird jedoch nicht eine Verletzung der Bundesverfassung (in Frage könnte nur Art. 4 kommen) genannt, sondern es wird geltend gemacht, der Regierungsrat habe den kantonalen Verfassungsgrundsatz der Trennung der Gewalten mißachtet und sich gesetzgeberische Funktionen angemacht. Allein dieser Angriff muß von vornherein fehl gehen. Es ist nicht bestritten, daß der Regierungsrat die formale Kompetenz hatte, die vorliegende Steuerstreitigkeit zu beurteilen,

wie denn auch die Rekurrentin selber den angefochtenen Entscheid provoziert hat. Wenn nun auch der Regierungsrat materiell noch so unrichtig entschieden haben sollte, so ist er doch innerhalb der Grenzen seiner formalen Kompetenz geblieben, und ein Eingriff in das Gebiet der gesetzgebenden Gewalt kann nicht in Frage kommen, weil der Regierungsrat auch bei einem mit dem Gesetze nicht verträglichen Erkenntnis doch niemals objektives Recht gesetzt, sondern stets nur den subjektiven Fall entschieden hat. Mit derselben Berechtigung könnte man dem Richter, der ein Gesetz unrichtig anwendet oder eine darin nicht direkt gelöste Frage entgegen dem wahren Sinn und Geist des Gesetzes entscheidet, vorwerfen, daß er sich gesetzgebende Gewalt beilege.

Von einer Verletzung des Verfassungsgrundsatzes der Gewaltentrennung könnte vorliegend nur dann die Rede sein, wenn die Bestimmung der Vollziehungsverordnung zum Steuergesetz, auf die sich die angefochtene Maßnahme stützt (Art. 64), vom Regierungsrat im Widerspruch zum Gesetz erlassen worden wäre; denn hier hätte man es mit einer vom Gesetz abweichenden Norm des objektiven Rechts zu tun, zu deren Aufstellung der Regierungsrat verfassungsmäßig nicht kompetent gewesen wäre. Allein die Rekurrentin erklärt selber und offenbar auch mit Recht, daß der von ihr behauptete Widerspruch nicht sowohl in der Vollziehungsverordnung, als in der unrichtigen Auslegung dieser durch den Regierungsrat, also nicht im Gebiete des objektiven Rechts, sondern in der Entscheidung des subjektiven Falles liege.

Rechtsbegehren 2 ist nach dem Gesagten abzuweisen und es braucht auf die Frage, ob der angefochtene Entscheid in diesem Punkte materiell richtig ist und mit den Grundsätzen des Schaffhauser Steuerrechts im Einklang steht, nicht näher eingegangen zu werden.

4. Der Regierungsrat ist auf die Frage, von welchem Betrag als Betriebskapital 5% bei Berechnung des steuerpflichtigen Einkommens abzuziehen sind (Rechtsbegehren 3), nicht weiter eingetreten. Die Rekurrentin hat aber ausdrücklich darauf verzichtet, deswegen den Entscheid wegen Verweigerung des rechtlichen Gehörs (Art. 4 B.-V.) anzufechten, sondern sie hat hier denselben Beschwerdeggrund wie bei Rechtsbegehren 2 — Verletzung des kanto-

nalien Verfassungsgrundsatzes der Gewaltentrennung — geltend gemacht. Es ist daher aus den dort entwickelten Gründen auch dieses Begehren ohne jede materielle Prüfung abzuweisen. Nur das sei hier noch bemerkt, daß im Grunde die Parteien darüber einig zu sein scheinen, daß die 5 % von demjenigen Gesamtkapital zu berechnen sind, das die Refurrentin schließlich versteuern muß, nachdem über die von ihr beanspruchten Abzüge (Rechtsbegehren 1 und 2) endgiltig entschieden sein wird. Es lag also kaum Veranlassung vor, diesen Punkt überhaupt in den staatsrechtlichen Refurs hineinzuziehen.

5. Über das 4. Rechtsbegehren, die Angelegenheit sei an den Regierungsrat zurückzuweisen behufs ziffermäßiger Feststellung der Steuerpflicht auf Grund des bundesgerichtlichen Urteils, erscheint ein besonderer Entscheid als durchaus überflüssig, da die Rückweisung der Sache an den Regierungsrat die notwendige Konsequenz der Gutheilung der Beschwerde wegen Doppelbesteuerung und als solche auch bereits ausgesprochen worden ist.

Demnach hat das Bundesgericht  
erkannt:

Die Beschwerde wegen Doppelbesteuerung wird gutgeheißen und demgemäß der Entscheid des Regierungsrates von Schaffhausen vom 25. März 1903 in Bezug auf diesen Punkt aufgehoben und die Sache im Sinne der Erwägungen an den Regierungsrat zurückgewiesen. Im übrigen wird der Refurs abgewiesen.

#### IV. Gerichtsstand des Wohnortes.

##### For du domicile.

##### 63. Arrêt du 17 septembre 1903, dans la cause Jura-Simplon contre Hayet.

Le recours de droit public pour violation de l'art. 59 const. féd., ainsi que de l'art. 1 de la Convention franco-suisse du 15 juin 1869 peut être exercé en tout état de cause et par des personnes juridiques. — Domicile d'une compagnie de chemin de fer. — **Art. 8 Al. 2** de la **loi féd.** concernant l'établissement et l'exploitation des **chemins de fer** aux territoires suisses du 23 décembre 1872. Qui est « **habitant** » dans le sens de cette disposition? — Inapplicabilité de l'art. 81 OJF. au recours de droit public. Question de fait et question de droit. — Art. 182 al. 1, art. 173, chiffre 3 OJF.

A. — Le 21 juin 1901, Hayet, qui avait son domicile à Paris, mais se trouvait depuis quelque temps en séjour chez un ami, à Genève, faisait enregistrer à la gare de Cornavin, en cette dernière ville, comme bagage, à destination de Martigny, contre récépissé N° 26, une valise renfermant, selon renseignements ultérieurs, divers effets d'habillement.

Le même jour, à l'arrivée de Hayet à Martigny, il fut constaté que cette valise avait disparu, qu'elle s'était égarée ou qu'elle avait été volée au cours de son transport par la Compagnie Jura-Simplon.

Hayet réclama à la compagnie une indemnité de 1100 fr., soit une somme de 700 fr. comme valeur de la valise et de son contenu, et une somme de 400 fr. à titre de dommages-intérêts ensuite d'interruption forcée de voyage, etc. Il réduisit ensuite ses prétentions, en vue d'une transaction, à la somme de 700 fr. La compagnie offrit de lui payer la somme de 500 fr. Mais ces pourparlers amiables n'aboutirent à aucun résultat.

B. — Par exploit en date du 26 novembre 1901, indi-